（上接第十二版）健全国家重大项目用地保障机制，发挥自然资源管理和国土空间规划“一张图”作用。赋予省级政府统筹建设用地更大自主权，探索实施建设用地总量按规划期管控模式，允许在不突破省域建设用地总量前提下统筹安排市县建设用地、差异化配置增存比例，实行统筹存量和增量综合供地。推动用地审查与规划许可有机融合、用地用海用林用草联动审批。

第三十一章　深入推进以人为本的新型城镇化

持续提高城镇化质量，促进农业转移人口全面融入城市，优化城市规模结构，推动城市内涵式发展，促进大中小城市和小城镇协调发展、集约紧凑布局。

第一节　科学有序推进农业转移人口市民化

坚持积极稳妥、分类推进，统筹深化户籍制度改革和常住地提供基本公共服务。完善超大特大城市积分落户政策，全面设立街道或社区公共户口，拓宽稳定就业居住的农业转移人口落户渠道。探索建立全国统一的人口管理制度，逐步实现由常住地登记户口。稳步提高农民工参加城镇职工社会保险比例，推动更多城市将符合条件的未落户常住人口纳入公租房保障范围。因地制宜放宽在流入地参加中考报名条件，推进符合条件的随迁子女连续接受基础教育。进一步健全“人地钱”挂钩机制。保障进城落户农民合法土地权益，依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立自愿有偿退出的办法。

第二节　培育发展现代化都市圈

健全都市圈同城化发展体制机制，构建便捷高效的通勤圈、梯次配套的产业圈、便利共享的生活圈。推进超大特大城市治理现代化，做强做精核心功能，辐射带动周边市县共同发展。推进都市圈内规划统一编制、项目统筹布局、政策协同制定，强化空间布局和土地用途跨行政区衔接，在具备条件的地方探索以都市圈为基本单元统筹公共资源和要素配置。提高都市圈通勤效率，加快打通城际未贯通路段和瓶颈路段，推动科技创新券通兑通用、就业和居住年限互认。在中西部和东北地区培育若干都市圈，增强中心城市辐射带动能级。

第三节　建设现代化人民城市

推动城市发展方式转变，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。实施激发产业创新活力专项行动，提升城市产业创新策源力。高质量推进城市更新，开展城市体检，加快建设完整社区，健全城市更新实施机制，建立与建筑功能转换和混合利用需求相适应的规划调整机制，构建可持续的城市建设运营投融资体系。高效利用城市地下空间。推动城市发展绿色低碳转型，优化城市公共交通服务，健全城市公园、绿道网络和慢行交通系统，不断完善15分钟健身圈。加快城市基础设施生命线安全工程建设，推进老旧管网和危旧房改造，提升城市排水防涝能力。严格限制超高层建筑，提升高层建筑火灾防范和救援能力。加强城市风貌和建筑设计管理，推动城市建筑更好体现中华美学和时代风尚。加强互嵌式社区建设。推进城市全域数字化转型，完善城市管理机制和运行管理服务平台，推动城市治理智慧化精细化。

第四节　分类推进以县城为重要载体的城镇化建设

立足资源禀赋、区位条件和发展基础，分类引导大城市周边县、农产品主产区县、重点生态功能区县、陆地边境县等县域发展方向，形成各具特色的发展路径，有序引导人口向县城和中心镇合理集聚。强化城镇化潜力地区县城产业支撑，吸纳农业转移人口就近就业安居和返乡创业。支持县城基础设施和公共服务补短板，增强县城综合承载能力，强化县级财力保障。适时调整扩大经济规模大、人口增长快的县级市和特大镇经济社会管理权限，稳妥推进人口小县机构优化。

专栏13　城市更新和都市圈建设

01	地下管网建设改造 建设改造城镇燃气管网约20万公里、排水管网约17.5万公里、供水管网约17.5万公里、污水管网约10万公里、供热管网约12万公里，同步推进智慧化改造。因地制宜建设综合管廊。
02	宜居安居水平提升 以国有土地上C、D级危险住房等为重点，改造城镇危旧房约50万套（间）。改造老旧小区约11.5万个。在全面摸清需求基础上，因地制宜多渠道发展保障性住房。平稳有序推进城中村改造。
03	老旧街区厂区改造 推动老旧街区功能转换、业态升级、活力提升，以市场化方式盘活利用闲置低效厂区、厂房和设施，更新改造约1500个老旧街区厂区。
04	都市圈城际通勤效率提升 建成北京至滨海新区、深圳至大亚湾等城际铁路，利用既有铁路开行城际和市域（郊）列车。建设一批国家高速公路都市圈环线及绕城环线待贯通路段。

第三十二章　加强海洋开发利用保护

坚持陆海统筹，提高经略海洋能力，加快建设海洋强国，走出一条具有中国特色的向海图强之路。

第一节　推动海洋经济高质量发展

做强做优做大海洋产业，有序推进海洋能源资源开发利用，发展深远海养殖和现代化远洋渔业，巩固提升海洋装备制造业优势，壮大海洋生物医药、海水淡化等海洋新兴产业，发展现代航运服务业，打造海洋特色文化和旅游目的地。强化海洋战略科技力量，加强海洋科技创新，健全深海极地考察支撑保障体系，发展远洋气象导航服务。实施深海工程，提高深海进入、探测、开发、安全能力。加强主要海湾整体规划，提升北部、东部、南部海洋经济圈发展水平，优化海洋经济发展示范区布局，建设各具特色的现代海洋城市，因地制宜深化港产城融合发展，鼓励沿海地区与内陆地区加强海洋经济合作。完善促进海洋经济发展体制机制，加大财税、金融等政策支持力度，优化海洋经济统计监测体系。

第二节　保护海洋生态环境

加强海洋环境风险源头防范，推进重点海域污染防治、岸滩整治和保护修复，近岸海域优良水质比例达到86%左右。严格围填海管控，全面落实自然岸线、滨海湿地、无居民海岛等保护要求，大陆自然岸线保有率不低于35%。强化海洋垃圾清理和资源化利用。制定差异化用海标准规范，积极推进海域分层立体利用。健全海岛开发保护管理体系，分类有序推进海岛发展。实施新一轮海洋综合调查，健全海洋生态预警监测体系，提高重大海洋灾害风险防控能力，防范应对海水倒灌。探索开展海洋碳汇核算。

第三节　维护国家海洋权益

积极推动构建海洋命运共同体，拓展蓝色伙伴关系，推动建设公正合理的国际海洋秩序。主动参与国际海洋治理规则制定，积极履行海洋生物多样性协定。加强海洋科研调查、防灾减灾、蓝色经济等领域国际合作，持续完善海洋领域多双边合作平台和机制，推动在我国设立专门海洋国际组织。增强海洋意识，加强形势研判、风险防范和法理斗争，健全维护海洋权益的体制机制，提高海上执法和海事司法能力。

第十篇　激发全民族文化创新创造活力　繁荣发展社会主义文化

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，植根博大精深的中华文明，顺应信息技术发展潮流，发展具有强大思想引领力、精神凝聚力、价值感召力、国际影响力的新时代中国特色社会主义文化，扎实推进文化强国建设。

第三十三章　弘扬和践行社会主义核心价值观

以社会主义核心价值观引领文化建设，发展壮大主流价值、主流舆论、主流文化，不断构筑中国精神、中国价值、中国力量。

第一节　推动理想信念教育常态化制度化

深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，加强体系化、学理化研究阐释和大众化、通俗化宣传普及。牢牢掌握党对意识形态工作领导权，全面落实意识形态工作责任制。弘扬中国共产党人精神谱系，深化爱国主义、集体主义、社会主义教育。加强和改进思想政治工作，推进校园文化建设，用好红色资源，加强青少年理想信念教育。深化主流媒体系统性变革，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，提高主流舆论引导能力。创新实施马克思主义理论研究和建设工程，实施哲学社会科学创新工程，加快构建中国哲学社会科学自主知识体系。加强中国特色新型智库建设。

第二节　提高社会文明程度

统筹推进城乡精神文明建设，发挥文化养心志、育情操的作用，涵养全民族昂扬奋发的精神气质。加强新时代公民道德建设，大力弘扬社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德，加强家庭家教家风建设，强化未成年人思想道德建设。弘扬诚信文化、廉洁文化。发挥先进典型示范引领作用，加强英模人物学习宣传，完善功勋荣誉表彰体系。发挥市民公约、村规民约等作用，推进移风易俗。改进创新文明培育、文明实践、文明创建工作机制。

第三节　加强网络文明建设

提升信息化条件下文化领域治理能力，培育积极健康、向上向善的网络文化，共建网上美好精神家园。加强网络内容建设和管理，提升党的创新理论、中华优秀传统文化网上传播效能。加强全媒体传播体系建设，构建适应全媒体生产传播工作机制和评价体系。健全网络综合治理格局，完善网络生态治理长效机制，规范网络内容生产、信息发布和传播流程，督促互联网企业履行社会责任。统筹推进广播电视、网络视听发展和监管。

第三十四章　大力繁荣文化事业

健全公共文化服务体系，传承弘扬中华优秀传统文化，让人民享受更高品质的文化生活。

第一节　繁荣文化创作生产

坚持以人民为中心的创作导向，把提高质量作为文艺创作的生命线，营造良好文化生态，提升文化原创能力。改进文艺创作生产服务、引导、组织工作机制，实施新时代艺术创作系列工程，推动新闻出版、广播影视、文学艺术等领域精品创作，繁荣互联网条件下新大众文艺。培育形成规模宏大、结构合理、锐意创新的高水平文化人才队伍。深化文化事业单位改革，完善文艺院团建设发展机制。深化文娱领域综合治理。

第二节　提升公共文化服务水平

坚持文化惠民，实施公共文化服务提质增效行动，促进优质文化资源直达基层。广泛开展群众性文化活动，加强群众文艺团队建设。依托城市书房、社区文化驿站、文化长廊等发展新型公共文化空间，提供更多群众身边的文化服务。盘活用好各类公共文化设施资源，健全社会力量参与公共文化服务机制，有序推进公共文化设施所有权和使用权分置改革。提升智慧博物馆、智慧图书馆、公共文化云服务效能。深化全民阅读活动，推进书香社会建设。加强新型广电网络建设，提升超高清内容制播能力，深化互联网电视“套娃”收费和操作复杂治理。

第三节　加强文化遗产保护传承

推动文化遗产系统性保护和统一监管，推进管理资源整合，建立文化遗产保护督察制度。深入实施中华优秀传统文化传承发展工程，构建中华文明标识体系。实施中华文明探源和考古中国工程。加大世界文化遗产、古迹遗址、革命文物、馆藏文物、文化景观等保护力度，加强历史文化名城、街区、村镇有效保护和活态传承。建好用好长城、大运河、长征、黄河、长江国家文化公园，优化建设管理体制机制。强化档案文献遗产保护和古籍抢救性保护，加强中华典籍文献传承。提升非物质文化遗产保护传承水平，培育传承体验新场景。加强和改进地方志工作。

图2　中国世界遗产分布图

中国世界文化遗产	
1	明清故宫
	1-1 北京故宫　1-2 沈阳故宫
2	秦始皇陵及兵马俑
3	莫高窟
4	周口店北京人遗址
5	长城
	5-1 嘉峪关　5-2 山海关　5-3 八达岭
6	武当山古建筑群
7	拉萨布达拉宫历史建筑群（含大昭寺、罗布林卡）
8	承德避暑山庄及其周围寺庙
9	曲阜孔庙、孔林和孔府
10	庐山
11	平遥古城
12	苏州古典园林
13	丽江古城
14	北京皇家园林-颐和园
15	北京皇家祭坛-天坛
16	大足石刻
17	皖南古村落-西递、宏村
18	明清皇家陵寝
	18-1 明孝陵　18-5 清永陵
	18-2 清福陵　18-6 明显陵
	18-3 清西陵　18-7 清昭陵
	18-4 清东陵　18-8 十三陵
19	龙门石窟
20	青城山-都江堰
21	云冈石窟
22	高句丽王城、王陵及贵族墓葬
	22-1 国内城、丸都山城及高句丽王陵和贵族墓葬
	22-2 五女山城
23	澳门历史城区
24	殷墟
25	开平碉楼与村落

26	福建土楼
27	五台山
28	登封“天地之中”历史建筑群
29	杭州西湖文化景观
30	元上都遗址
31	红河哈尼梯田文化景观
32	丝绸之路：长安-天山廊道的路网
	32-1 汉长安城未央宫遗址
	32-2 汉魏洛阳城遗址
	32-3 唐长安城大明宫遗址
	32-4 隋唐洛阳城定鼎门遗址
	32-5 高昌故城
	32-6 交河故城
	32-7 北庭故城遗址
	32-8 新安汉函谷关遗址
	32-9 崤函古道石壕段遗址
	32-10 锁阳城遗址
	32-11 悬泉置遗址
	32-12 玉门关遗址
	32-13 克孜尔尕哈烽燧
	32-14 克孜尔石窟
	32-15 苏巴什佛寺遗址
	32-16 炳灵寺石窟
	32-17 麦积山石窟
	32-18 彬县大佛寺石窟
	32-19 大雁塔
	32-20 小雁塔
	32-21 兴教寺塔
	32-22 张骞墓
33	大运河
	33-1 含嘉仓160号仓窖遗址
	33-2 回洛仓遗址
	33-3 通济渠郑州段
	33-4 通济渠商丘南关段
	33-5 通济渠商丘夏邑段
	33-6 柳孜运河遗址

	33-7 通济渠泗县段
	33-8 卫河（永济渠）滑县浚县段
	33-9 黎阳仓遗址
	33-10 清口枢纽
	33-11 总督漕运公署遗址
	33-12 淮扬运河扬州段
	33-13 江南运河常州城区段
	33-14 江南运河无锡城区段
	33-15 江南运河苏州段
	33-16 江南运河嘉兴-杭州段
	33-17 江南运河南浔段
	33-18 浙东运河杭州萧山-绍兴段
	33-19 浙东运河上虞-余姚段
	33-20 浙东运河宁波段
	33-21 宁波三江口
	33-22 通惠河北京旧城段
	33-23 通惠河通州段
	33-24 北、南运河天津三岔口段
	33-25 南运河沧州-衡水-德州段
	33-26 会通河临清段
	33-27 会通河阳谷段
	33-28 南旺枢纽
	33-29 会通河微山段
	33-30 中河台儿庄段
	33-31 中河宿迁段
34	土司遗址
	34-1 老司城遗址
	34-2 唐崖土司城遗址
	34-3 海龙屯
35	左江花山岩画文化景观
36	鼓浪屿：历史国际社区
37	良渚古城遗址
38	泉州：宋元中国的世界海洋商贸中心
39	普洱景迈山古茶林文化景观
40	北京中轴线——中国理想都城秩序的杰作
41	西夏陵

中国世界自然遗产	
42	黄龙
43	九寨沟
44	武陵源
45	云南三江并流
46	四川大熊猫栖息地
47	中国南方喀斯特
	47-1 贵州荔波　47-5 重庆金佛山
	47-2 重庆武隆　47-6 广西桂林
	47-3 云南石林　47-7 广西环江
	47-4 贵州施秉
48	三清山
49	中国丹霞
	49-1 贵州赤水　49-5 江西龙虎山
	49-2 福建泰宁　49-6 江西龟峰
	49-3 湖南崀山　49-7 浙江江郎山
	49-4 广东丹霞山
50	澄江化石地
51	新疆天山
52	湖北神农架
53	青海可可西里
54	梵净山
55	中国黄（渤）海候鸟栖息地
	55-1 江苏盐城
	55-2 上海崇明东滩
	55-3 山东东营黄河口
	55-4 河北沧州南大港
	55-5 辽宁大连蛇岛-老铁山
	55-6 辽宁丹东鸭绿江口
56	巴丹吉林沙漠-沙山湖泊群
中国世界自然文化双遗产	
57	泰山
58	黄山
59	峨眉山-乐山大佛
60	武夷山

第三十五章　加快发展文化产业

完善文化管理体制和生产经营机制，实施积极的文化经济政策，大力发展文化旅游业，以文化赋能经济社会发展。

第一节　健全文化产业体系和市场体系

实施重大文化产业项目带动战略，扩大优质文化产品供给。改造提升传统文化业态，（下转第十四版）