

# 中华人民共和国国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要

## 目录

### 第一篇 奋力开创中国式现代化建设新局面

- 第一章 发展环境  
第二章 指导方针  
第三章 主要目标

### 第二篇 建设现代化产业体系 巩固壮大实体经济根基

- 第四章 优化提升传统产业  
第五章 培育壮大新兴产业和未来产业  
第六章 促进服务业优质高效发展  
第七章 构建现代化基础设施体系

### 第三篇 加快高水平科技自立自强 引领发展新质生产力

- 第八章 加强原始创新和关键核心技术攻关  
第九章 提高体系化创新能力  
第十章 强化企业科技创新主体地位  
第十一章 一体推进教育科技人才发展

### 第四篇 深入推进数字中国建设 提升数智化发展水平

- 第十二章 强化算力算法数据高效供给  
第十三章 全方位推进数智技术赋能  
第十四章 营造健康有序的发展生态

### 第五篇 建设强大国内市场 加快构建新发展格局

- 第十五章 大力提振消费  
第十六章 扩大有效投资  
第十七章 纵深推进全国统一大市场建设

### 第六篇 加快构建高水平社会主义市场经济体制 增强高质量发展动力

- 第十八章 充分激发各类经营主体活力  
第十九章 加快完善要素市场化配置体制机制  
第二十章 健全宏观经济治理体系

### 第七篇 扩大高水平对外开放 开创合作共赢新局面

- 第二十一章 积极扩大自主开放  
第二十二章 提升贸易投资合作质量和水平  
第二十三章 高质量共建“一带一路”  
第二十四章 推动构建人类命运共同体

### 第八篇 加快农业农村现代化 扎实推进乡村全面振兴

#### 第二十五章 提升农业综合生产能力和质量效益

- 第二十六章 推进宜居宜业和美乡村建设  
第二十七章 提高强农惠农富农政策效能

### 第九篇 优化区域经济布局 促进区域协调发展

- 第二十八章 增强区域发展协调性  
第二十九章 促进区域联动发展  
第三十章 优化国土空间发展格局  
第三十一章 深入推进以人为本的新型城镇化  
第三十二章 加强海洋开发利用保护

### 第十篇 激发全民族文化创新创造活力 繁荣发展社会主义文化

- 第三十三章 弘扬和践行社会主义核心价值观  
第三十四章 大力繁荣文化事业  
第三十五章 加快发展文化产业  
第三十六章 提升中华文明传播力影响力

### 第十一篇 完善人口发展战略 促进人口高质量发展

- 第三十七章 建设生育友好型社会  
第三十八章 办好人民满意的教育  
第三十九章 加快建设健康中国  
第四十章 积极应对人口老龄化

### 第十二篇 加大保障和改善民生力度 扎实推进全体人民共同富裕

- 第四十一章 促进高质量充分就业  
第四十二章 完善收入分配制度

- 第四十三章 健全社会保障体系  
第四十四章 推动房地产高质量发展  
第四十五章 稳步推进基本公共服务均等化  
第四十六章 保障各类群体发展权益

### 第十三篇 加快经济社会发展全面绿色转型 建设美丽中国

- 第四十七章 积极稳妥推进和实现碳达峰  
第四十八章 持续改善环境质量  
第四十九章 提升生态系统多样性稳定性持续性  
第五十章 加快形成绿色生产生活方式

### 第十四篇 推进国家安全体系和能力现代化 建设更高水平平安中国

- 第五十一章 加强国家安全体系和能力建设  
第五十二章 保障国家经济安全  
第五十三章 提高公共安全治理水平  
第五十四章 完善社会治理体系

### 第十五篇 如期实现建军一百年奋斗目标 高质量推进国防和军队现代化

- 第五十五章 着力提高国防和军队现代化质量效益  
第五十六章 巩固提高一体化国家战略体系和能力

### 第十六篇 发展全过程人民民主 完善中国特色社会主义法治体系

- 第五十七章 发展社会主义民主  
第五十八章 推进全面依法治国

### 第十七篇 坚持和完善“一国两制” 推进祖国统一

- 第五十九章 促进香港、澳门长期繁荣稳定  
第六十章 推动两岸关系和平发展、推进祖国统一大业

### 第十八篇 加强规划实施保障

- 第六十一章 坚持和加强党中央集中统一领导  
第六十二章 健全规划实施全周期推进机制

中华人民共和国国民经济和社会发展的第十五个五年(2026-2030年)规划纲要,根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》编制,主要阐明国家战略意图,明确政府工作重点,引导规范社会主体行为,是“十五五”时期我国全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图,是全国各族人民共同的行动纲领。

## 第一篇 奋力开创中国式现代化建设新局面

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位,是夯实基础、全面发力的关键时期,必须不懈努力、接续奋斗,推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破,为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

### 第一章 发展环境

站在新的起点上,我国发展基础更加坚实,发展环境发生深刻复杂变化,面临新的机遇和挑战。

#### 第一节 “十四五”时期我国发展取得重大成就

“十四五”时期是全面建设社会主义现代化国家新征程的开局起步阶段,我国发展历程极不寻常、极不平凡。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民,迎难而上、砥砺前行,经受住世纪疫情严重冲击,有效应对一系列重大风险挑战,推动党和国家事业取得新的重大成就。

新发展理念引领作用全面彰显,构建新发展格局迈出重要步伐,新质生产力稳步发展,高质量发展扎实推进。经济运行稳中有进,国内生产总值突破140万亿元,现代化产业体系建设取得重大进展,基础设施支撑能力不断提升,数字经济核心产业增加值占比超过10.5%,城乡区域发展平衡性协调性增强。科技创新成果丰硕,全社会研发经费投入强度达到2.8%,攻克一批重大关键核心技术,取得一批重大原创科技成果。全面深化改革进一步推进,落实“两个毫不动摇”的体制机制不断完善,全国统一大市场建设取得积极成效,宏观经济治理效能进一步提升。高水平对外开放不断扩大,开放型经济新体制加快形成,高质量共建“一带一路”走深走实。全过程人民民主深入发展,全面依法治国有效实施。文化事业和文化产业蓬勃发展,精神文化产品丰富多彩。民生保障扎实稳固,居民人均可支配收入年均增长5.4%,城镇新增就业累计达到6242万人,劳动年龄人口平均受教育年限达到11.3年,人均预期寿命提升至79岁以上,脱贫攻坚成果巩固拓展。绿色低碳转型步伐加快,生态环境质量持续改善,非化石能源发电装机容量超过化石能源,地级及以上城市细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)浓度降至28微克/立方米,地表水达到或好于Ⅲ类水体比例超过90%,森林覆盖率超过25%。国家安全能力有效提升,粮食产量迈上1.4万亿斤大台阶,社会治理效能增强,社会大局保持稳定。国防和军队建设取得重大进展。“一国两制”实践深入推进。中国特色大国外交全面拓展。全面从严治党成效显著,反腐败斗争纵深推进,党的创造力、凝聚力、战斗力明显提高。

“十四五”规划主要目标任务胜利完成,我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力跃上新台阶,中国式现代化迈出新的重要步伐,第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。这些重大成就的取得,根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引,是全党全军全国各族人民聚力攻坚、团结奋斗的结果。

#### 第二节 “十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化

大国关系牵动国际形势,国际形势演变深刻影响国内发展,我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。从国际看,世界百年变局加速演进,国际力量对比深刻调整,新一轮科技革命和产业变革加速突破,我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。同时,世界变乱交织、动荡加剧,地缘冲突多发,全球治理赤字加重、安全问题凸显;单边主义、保护主义抬头,霸权主义和强权政治威胁上升,国际经济贸易秩序遇到严峻挑战,世界经济动能不足、风险积累;大国博弈更加复杂激烈,外部环境的不确定性不稳定性明显增强。

从国内看,我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变,中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。同时,发展不平衡不充分问题仍然突出,周期性、结构性、体制性问题相互交织;有效需求不足,供需矛盾矛盾突出,国内大循环存在卡点堵点;新旧动能转换任务艰巨;农业农村现代化相对滞后;就业和居民收入增长压力较大。(下转第六版)